

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
*Rapporto Ambientale Preliminare*

---

b) per i quali, in considerazione dei possibili impatti sulle finalità di conservazione dei siti designati come zone di protezione speciale per la conservazione degli uccelli selvatici e quelli classificati come siti di importanza comunitaria per la protezione degli habitat naturali e della flora e della fauna selvatica, si ritiene necessaria una valutazione d'incidenza ai sensi dell'articolo 5 del D.P.R. 8 settembre 1997, n. 357, e successive modificazioni.

Per i piani e i programmi di cui al precedente comma 2 che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi di cui al comma 2, la valutazione ambientale è necessaria qualora l'autorità competente valuti che possano avere impatti significativi sull'ambiente; l'iter prevede, infatti, una verifica di assoggettabilità (art. 12) per accertare l'obbligatorietà o l'esclusione del piano/programma alla valutazione ambientale.

Il T.U. ambientale si occupa anche di affrontare il tema della VAS a livello locale: l'articolo 7 del Codice Ambientale, infatti, individua i piani o programmi sottoposti a VAS regionale o provinciale, ossia quei piani/programmi, la cui approvazione è di competenza della regione o degli enti locali.

L'articolo 11 chiarisce poi che la fase di valutazione strategica deve intervenire prima dell'approvazione dei piani e programmi e contestualmente alla fase preparatoria degli stessi.

L'articolo 13 prevede invece la predisposizione di un Rapporto Ambientale a corredo della documentazione del piano/programma da adottare e/o approvare. Il decreto disciplina inoltre le modalità di partecipazione e di pubblicizzazione della VAS, definendo all'articolo 14 le consultazioni da effettuare e le tempistiche per la raccolta delle relative osservazioni, stabilendo che i documenti di piano/programma ed il rapporto ambientale

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA. 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

devono essere messi a disposizione delle autorità competenti e dei soggetti interessati mediante idonea pubblicazione e garantendone l'accesso agli interessati.

### **Legislazione Regionale**

#### **La L.r. n. 12/2005 per il governo del territorio e i criteri attuativi**

La Legge regionale dell'11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio" (e le successive modifiche e integrazioni), in accordo con la Direttiva Europea 2001/42/CE, tratta esplicitamente la VAS all'art 4, ma riferimenti a strumenti di valutazione esistono anche in altre parti della norma: "sono sottoposti alla valutazione di cui al comma 1 il piano territoriale regionale, i piani territoriali regionali d'area e i piani territoriali di coordinamento provinciali, il documento di piano di cui all'articolo 8, nonché le varianti agli stessi. La valutazione ambientale di cui al presente articolo è effettuata durante la fase preparatoria del piano o del programma ed anteriormente alla sua adozione o all'avvio della relativa procedura di approvazione".

Come citato in premessa, l'art. 13 della recente L.r. n. 4 del 13 marzo 2012 apporta alcune modifiche all'art. 4 della L.r. n. 12/2005. In particolare il comma 1, lett. b), introduce nella L.r. n. 12/2005 il comma 2 bis, che dispone: "le varianti al piano dei servizi, di cui all'articolo 9, e al piano delle regole, di cui all'articolo 10, sono soggette a verifica di assoggettabilità a VAS, fatte salve le fattispecie previste per l'applicazione della VAS di cui all'articolo 6, commi 2 e 6, del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (norme in materia ambientale)".

Il comma 2 ter introduce invece che:

"Nella VAS del Documento di Piano, per ciascuno degli ambiti di trasformazione individuati nello stesso, previa analisi degli effetti sull'ambiente, è definito l'assoggettamento o meno ad ulteriori valutazioni in sede di Piano

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA. 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

*Attuativo. Nei casi in cui lo strumento attuativo del Piano di Governo del Territorio (PGT) comporti variante, la VAS e la verifica di assoggettabilità sono comunque limitate agli aspetti che non sono già stati oggetto di valutazione".*

Il comma 2 dell'art. 13 della L.r. n. 4/2012 chiarisce inoltre come "i procedimenti di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del documento di piano già avviati alla data di entrata in vigore della presente Legge regionale sono conclusi secondo le procedure previgenti".

Gli "indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi" approvati dal Consiglio Regionale (Deliberazione n. VIII/351 del 13 marzo 2007) ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della L.r. n. 12/2005 hanno ulteriormente precisato che (punto 4.2):

*"È effettuata una valutazione ambientale per tutti i Piani/Programmi:*

- a) elaborati per i settori agricolo, forestale, della pesca, energetico, industriale, dei trasporti, della gestione dei rifiuti e delle acque, delle telecomunicazioni, turistico, della pianificazione territoriale o della destinazione dei suoli, e che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti elencati negli allegati I e II della Direttiva 85/337/CEE (procedura di VIA);*
- b) per i quali, in considerazione dei possibili effetti sui siti, si ritiene necessaria una valutazione ai sensi degli articoli 6 e 7 della Direttiva 92/43/CEE (Siti Rete Natura 2000)".*

Ad ulteriore specificazione della disciplina in materia, la D.g.r. n. 8/6420 del 27 dicembre 2007 della Regione Lombardia ha definito i modelli metodologici, procedurali ed organizzativi per la valutazione ambientale delle diverse tipologie di atti programmatici, ivi compresi i Programmi Integrati d'Intervento.

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA.10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

Successivamente, la deliberazione di Giunta regionale n. 9/761 del 10 novembre 2010 ha approvato nuovi modelli metodologici-procedurali e organizzativi della VAS (allegati da 1 a 1s), confermando gli allegati 2 e 4 approvati con delibera n. 8/6420 e gli allegati 3 e 5 approvati con D.g.r. n. 8/10971 del 30 dicembre 2009. La Struttura Strumenti per il Governo del Territorio della Direzione Generale Territorio e Urbanistica ha curato, per una maggiore chiarezza espositiva, ai sensi del 4° punto del deliberato della D.g.r. n. 9/761, la redazione del testo coordinato delle citate deliberazioni. Tale pubblicazione riveste esclusivamente carattere informativo e non incide in alcun modo sul valore normativo delle disposizioni richiamate.

In relazione ai piani e programmi che determinano l'utilizzo di piccole aree a livello locale e le modifiche minori, le norme regionali richiamate prevedono che possa essere valutata preliminarmente l'effettiva esigenza di applicare la VAS attraverso una procedura dedicata di verifica di assoggettabilità (cfr. verifica di esclusione – screening – dei citati Indirizzi generali, punto 5.9).

**La verifica di esclusione dalla VAS: contenuti del Rapporto Ambientale Preliminare**

La verifica di assoggettabilità di una variante di piano alla VAS è condotta sulla base di un Rapporto Ambientale Preliminare contenente le seguenti informazioni e di dati necessari alla verifica degli effetti significativi sull'ambiente, sulla salute e sul patrimonio culturale facendo riferimento ai criteri dell'allegato II della Direttiva 2001/42/CE:

*1) Caratteristiche della proposta, tenendo conto, in particolare, dei seguenti elementi:*

- in quale misura il progetto stabilisce un quadro di riferimento per progetti ed altre attività, o per quanto riguarda l'ubicazione, la natura, le dimensioni e le condizioni operative o attraverso la ripartizione delle risorse;*

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

- *in quale misura il progetto influenza altri piani o programmi, inclusi quelli gerarchicamente ordinati;*
- *la pertinenza del progetto per l'integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile;*
- *problemi ambientali relativi al progetto;*
- *la rilevanza del progetto per l'attuazione della normativa comunitaria nel settore dell'ambiente (ad es. piani e programmi connessi alla gestione dei rifiuti o alla protezione delle acque).*

2) *Caratteristiche degli effetti e delle aree che possono essere interessate, tenendo conto in particolare, dei seguenti elementi:*

- *probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli effetti;*
- *carattere cumulativo degli effetti;*
- *natura transfrontaliera degli effetti;*
- *rischi per la salute umana o per l'ambiente (ad es. in caso di incidenti);*
- *entità ed estensione nello spazio degli effetti (area geografica e popolazione potenzialmente interessate);*
- *valore e vulnerabilità dell'area che potrebbe essere interessata a causa:*
  - *delle speciali caratteristiche naturali o del patrimonio culturale;*
  - *del superamento dei livelli di qualità ambientale o dei valori limite;*
  - *dell'utilizzo intensivo del suolo;*
- *effetti su aree o paesaggi riconosciuti come protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale.*

Ai fini della consultazione istituzionale che caratterizza il procedimento generale di Valutazione Ambientale Strategica, la condivisione del Rapporto

15

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA.10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

Ambientale Preliminare è prevista attraverso uno specifico momento di confronto - la Conferenza di Verifica - rivolto in prima istanza alle Autorità con specifica competenza in materia ambientale, che vengono consultate per condividere la decisione circa l'assoggettamento o meno del progetto alla procedura di VAS.

Inoltre nel rapporto preliminare è necessario dare conto della verifica delle eventuali interferenze con i Siti di Rete Natura 2000 (SIC e ZPS).

Secondo quanto contenuto nel Decreto Regionale del 14 dicembre 2011, n. 13071, che ha approvato la Circolare *"L'applicazione della Valutazione Ambientale di Piani e Programmi - VAS nel contesto comunale"*, la Conferenza di Verifica può essere considerata quale prima Conferenza di Valutazione, così come il Rapporto Ambientale Preliminare assume la funzione del Documento di Scoping; pertanto, parimenti a quanto disciplinato in sede di Conferenza di Valutazione per l'analisi del Documento di Scoping, laddove nella fase di verifica (Rapporto Ambientale Preliminare) si verifici motivatamente l'assenza di interferenze sui Siti di Rete Natura 2000 (SIC e ZPS), è da ritenersi conclusa la procedura di Valutazione di Incidenza (che è stata introdotta dall'articolo 6, comma 3, della Direttiva "Habitat" 92/43/CEE, e legittimata in Lombardia con D.g.r. n. 14106 del 8 marzo 2003).

In caso di non assoggettabilità alla VAS, l'autorità procedente, nella fase di elaborazione del progetto tiene conto delle eventuali indicazioni e condizioni contenute nel provvedimento di verifica. L'adozione e/o approvazione del progetto dà atto del provvedimento di verifica nonché del recepimento delle eventuali condizioni in esso contenute.

Per contro, in caso di assoggettamento a VAS, gli atti e le risultanze dell'istruttoria, le analisi preliminari ed ogni altra documentazione prodotta durante la verifica di assoggettabilità devono essere utilizzate nel procedimento effettivo di VAS.

## PARTE SECONDA

### IL CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'area in esame è situata in Valgandino, una valle secondaria afferente alla Media Valle Seriana, all'interno del Comune di Casnigo che si espande per una superficie di circa 13 Km<sup>2</sup>.

L'ambito urbanizzato occupa quasi interamente un terrazzo alluvionale posto alla base dei rilievi. Infine vi sono le fasce vallive, al di sotto del suddetto terrazzo, di raccordo al Fiume Serio (ad ovest) ed al Torrente Romna (a sud).

L'area in esame è posta nel settore meridionale del territorio comunale di Casnigo, tra la SP n.42 della Valgandino e via Carrali, ad una quota di circa 415 m s.l.m.. Questa zona di fondovalle è caratterizzata dalla presenza di insediamenti produttivi di carattere prevalentemente industriale-commerciale posti in fregio alla strada provinciale. L'esatta ubicazione dell'area, posta in territorio di Casnigo, nei pressi dei confini con Cazzano Sant'Andrea (Loc. Melgarolo) e Lefte, è di seguito riportata.

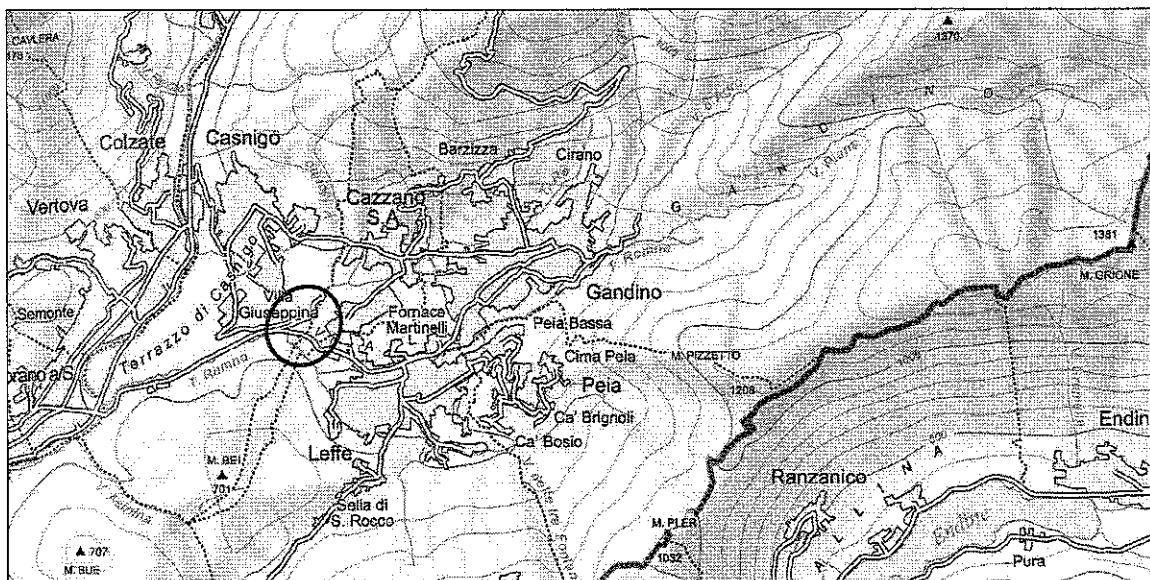


Figura 1 – ubicazione dell'area

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASMIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

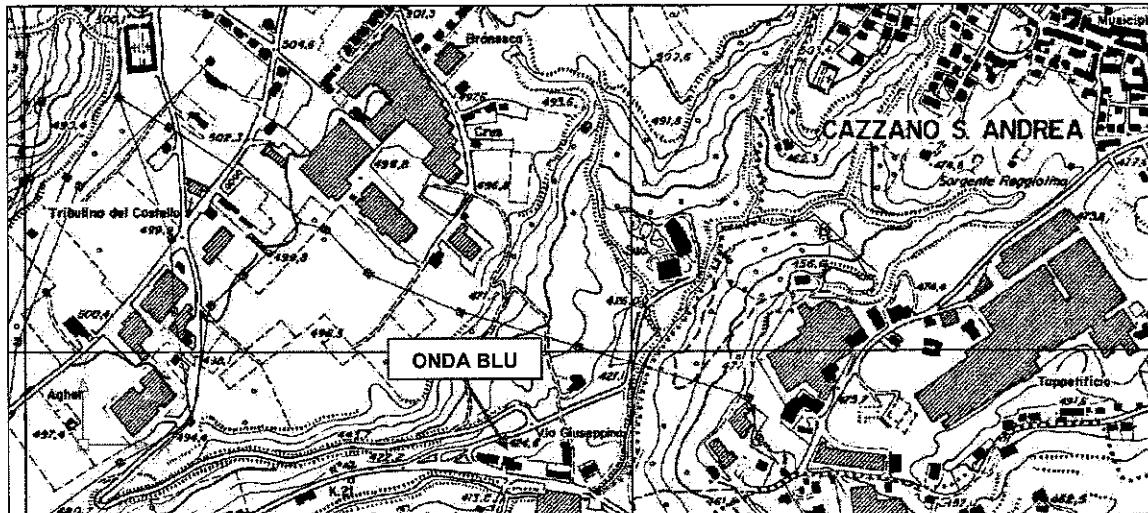


Figura 2 – corografia su base CTR (C4d5) con indicazione dell'area di intervento

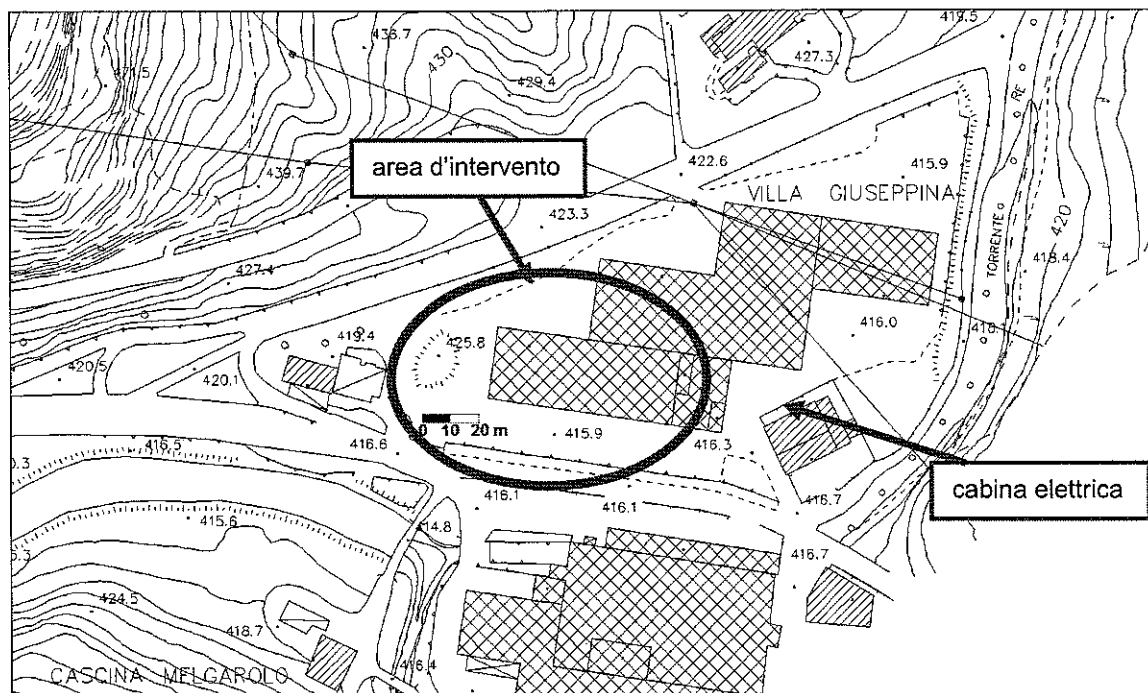


Figura 3 – corografia su topografico comunale

Il mappale interessato dall'intervento è iscritto al foglio 18 e contrassegnato dal n.6842. La cabina elettrica verrà realizzata, invece, in zona limitrofa (mappale n. 4792).



Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA.10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

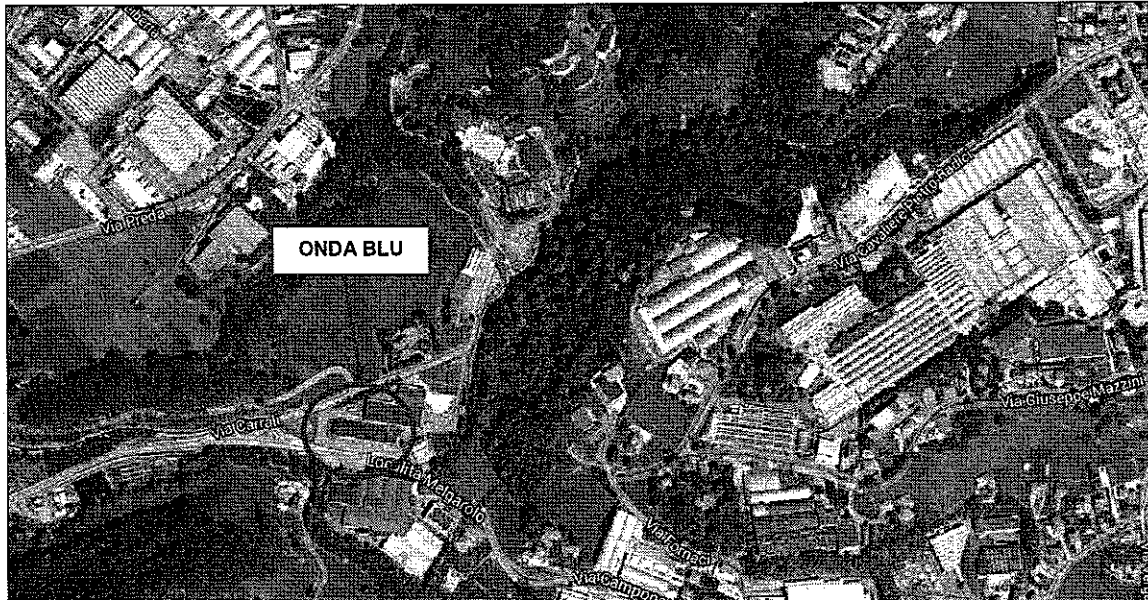


Figura 4 – ortofoto con indicazione dell'area d'intervento

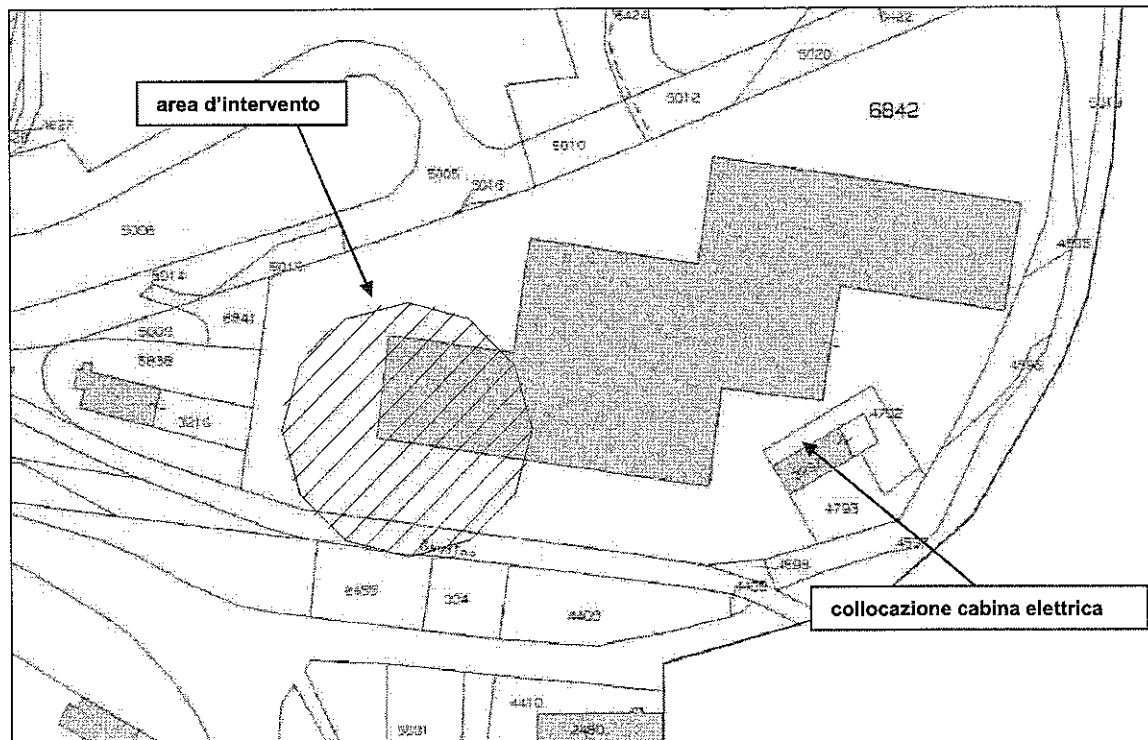


Figura 5 – estratto Foglio 18, Comune di Casnigo

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA.10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---



Figura 6 – carta clivometrica comunale, Eurogeo, 2011

Indubbiamente l'aspetto che più immediatamente contraddistingue il territorio è quello **morfologico**. La lettura della morfologia avviene attraverso il