

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare



Figura 25 – sezione di progetto, Geom. Grassi



Figura 26 – fotosimulazione, Geom. Grassi

In sintesi la proposta prevede l'insediamento della nuova attività nel capannone industriale esistente con procedura di Sportello Unico delle Imprese, D.P.R. 160/2010.

### L'AMBITO DI INFLUENZA DELLA PROPOSTA

Considerate le specifiche di intervento, le caratteristiche generali dell'ambito interessato e le potenziali interferenze ambientali correlabili al progetto è possibile assumere che gli effetti connessi all'intervento risultino strettamente circoscritti all'ambito locale, identificabile indicativamente alla zona di via Carrali e della SP n.42. Non sono previste sostanziali modifiche architettoniche, se non la creazione nel settore ovest di un'area esterna per il carico e lo scarico delle derrate alimentari, la realizzazione di una cabina elettrica ad est del fabbricato e la rivisitazione dei percorsi viabilistici.

Si tratta di un intervento di ristrutturazione con adeguamento funzionale degli spazi entro i limiti stabiliti dai disposti normativi vigenti.

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

## VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)

Rapporto Ambientale Preliminare

---

### **QUADRO PIANIFICATORIO E AMBIENTALE DI RIFERIMENTO**

#### ***Quadro di riferimento pianificatorio e programmatico***

##### **Introduzione**

L'insieme dei piani e programmi che governano l'ambiente-territorio oggetto dell'intervento ne costituiscono il quadro pianificatorio e programmatico; l'analisi di tale quadro è finalizzata a stabilire la rilevanza del nuovo progetto e la sua relazione con gli altri piani o programmi considerati, con specifico riferimento alla materia ambientale.

In particolare, la collocazione del progetto nel contesto pianificatorio e programmatico vigente deve consentire il raggiungimento di due risultati:

- la costruzione di un quadro d'insieme strutturato contenente gli obiettivi ambientali fissati dalle politiche e dagli altri piani e programmi territoriali o settoriali, le decisioni già assunte e gli effetti ambientali attesi;
- il riconoscimento delle questioni già valutate in strumenti di pianificazione e programmazione di diverso ordine, che nella valutazione ambientale in oggetto dovrebbero essere assunte come risultato al fine di evitare duplicazioni.

Secondo le finalità sopra espresse, e lasciando la disamina del quadro pianificatorio più generale alle verifiche di compatibilità urbanistica del progetto, si evidenziano in particolare per il territorio di Casnigo gli elementi programmatici contenuti nel Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (con il Piano di Azione Ambientale) ed i contenuti degli indirizzi strategici del vigente strumento urbanistico (PGT).

Un cenno sarà altresì fatto ad altri documenti di riferimento.

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

### **Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale**

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale è lo strumento di pianificazione che definisce gli obiettivi di assetto e tutela del territorio provinciale, indirizza la programmazione socio-economica della Provincia ed ha valore di piano paesaggistico ambientale.

Il piano inoltre raccorda le politiche settoriali di competenza provinciale; indirizza e coordina la pianificazione urbanistica dei Comuni.

È dal 1990, con la riforma delle Autonomie Locali varata dalla Legge 142, che le Province hanno assunto funzioni di pianificazione territoriale, insieme ai Comuni e alle Regioni. Il nuovo Testo Unico sugli Enti Locali (D.lgs. n. 267/2000) ha confermato il ruolo e i compiti della Provincia in questo campo e ha definito le finalità e i contenuti del Piano Territoriale di Coordinamento. In Lombardia i contenuti del PTCP sono stati specificati prima dalla legge regionale n. 1/2000 e, più recentemente, dalla legge regionale per il governo del territorio n. 12/2005.

Il PTCP della Provincia di Bergamo è stato approvato con delibera del Consiglio Provinciale n. 40 del 22 aprile 2004. Il piano ha assunto il tema dello sviluppo sostenibile quale base dell'azione pianificatoria. Persegue finalità di valorizzazione paesistica, di tutela dell'ambiente, di supporto allo sviluppo economico e all'identità culturale e sociale di ciascun ambito territoriale, di miglioramento qualitativo del sistema insediativo e infrastrutturale.

Il Piano è stato elaborato e approvato ai sensi della L.r. n. 1/2000 ed è pertanto in corso il suo adeguamento alla legge regionale di governo del territorio (L.r. n. 12/2005).

Il territorio della Provincia di Bergamo, articolato nei suoi contesti ambientali e paesistici, nelle sue risorse naturali ed economiche, nelle sue componenti

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INGEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASHIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

antropiche e culturali, è l'oggetto del PTCP. In rapporto a queste articolazioni e nei confronti di ciascuna di esse si sono sviluppate tutte le riflessioni e gli approfondimenti necessari a definire le linee strategiche poste alla base della definizione delle scelte politiche e progettuali.

Il PTCP si propone quindi come piano strategico di area vasta che definisce il proprio ambito progettuale sull'intero territorio della Provincia, non senza essersi misurato con tutte le necessarie valutazioni dei rapporti che questo territorio ha in primis con il più vasto territorio lombardo, ma anche con il necessario riferimento alla situazione nazionale e con il complesso dei rapporti e dei collegamenti istituiti o da istituire con le aree dei Paesi che si affacciano sull'arco alpino, nel quadro più complessivo dell'Unione Europea. In questo senso il PTCP non ha potuto prescindere da considerazioni e approfondimenti legati al quadro di riferimento dei principi enunciati nello "Schema di sviluppo dello spazio europeo" (Postdam, 1999) e quindi al tema della valorizzazione delle specificità e delle diversità locali in uno sviluppo equilibrato del territorio, mirato alla progressiva organizzazione dell'integrazione europea e – all'interno di questo – allo sviluppo di una sempre maggiore attenzione ai temi della sostenibilità e della valorizzazione dell'uso dei beni culturali e delle risorse naturali.

Questo documento di indirizzi ai cui principi hanno aderito tutti gli stati membri e molti altri al di fuori dell'Unione, prevede la messa in campo di politiche ed azioni coordinate, a diverso grado politico ed istituzionale, che costituiranno il riferimento anche delle politiche territoriali delle Regioni nei prossimi anni. All'interno di tale riferimento il Programma Interregionale III per il periodo 2000 – 2006 e le Agende 21 regionali e locali offrono alle Regioni e alle Comunità Locali la possibilità di attivare importanti risorse e nuove opportunità di sviluppo.

Anche la Provincia ed i Comuni avranno modo di sviluppare i propri programmi e di poter coordinare risorse economiche ed obiettivi di

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

valorizzazione territoriale ispirando i propri documenti di pianificazione e programmazione, ed i piani di sviluppo locale, agli obiettivi ed alle opzioni individuati dai documenti comunitari.

In particolare appare fondamentale il riferimento ai seguenti temi:

- lo sviluppo sostenibile della città, che prevede:
  - o il controllo dell'espansione urbana;
  - o la diversificazione delle funzioni;
  - o la gestione corretta dell'ecosistema urbano (acqua, energia, rifiuti);
  - o una efficace accessibilità, con sistemi di trasporto adeguati e non inquinanti;
  - o la salvaguardia e la valorizzazione del patrimonio naturale e culturale;
- la tutela e la crescita del patrimonio naturale che implicano:
  - o sviluppo delle reti ecologiche;
  - o integrazione e tutela delle biodiversità nelle politiche settoriali;
  - o ricorso a "strumenti economici" per rafforzare il significato ecologico delle zone protette e delle risorse sensibili;
  - o protezione dei suoli preservandoli da un utilizzo eccessivo;
  - o strategie alla scala locale per la gestione degli interventi nelle aree a rischio;
- la gestione intelligente dei valori paesistici e del patrimonio culturale attraverso:
  - o la valorizzazione dei "paesaggi culturali" nel quadro di strategie integrate e coordinate di sviluppo;
  - o la riqualificazione del paesaggio ove sia stato oggetto di situazioni di degrado;
  - o lo sviluppo di strategie per la protezione del patrimonio culturale;
  - o la promozione dei sistemi urbani che meritano di essere protetti, e la riqualificazione delle aree in condizioni di degrado e di obsolescenza.

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

Questi indirizzi sono stati fatti propri dal PTCP e ne costituiscono il primo e fondamentale riferimento.

Si attribuisce al PTCP una funzione di coordinamento per l'individuazione degli obiettivi generali relativi all'assetto ed alla tutela territoriale da svolgere:

- sulla base delle proposte dei Comuni e degli altri Enti Locali;
- in coerenza con gli strumenti di pianificazione e programmazione regionale.

Sulla base di tali presupposti il PTCP definisce le conseguenti politiche, misure ed interventi da attuare di competenza provinciale. Conseguente che il PTCP, sulla base delle proposte dei Comuni e degli altri Enti Locali ed in coerenza con gli indirizzi ed i criteri della Giunta regionale nonché con gli strumenti di pianificazione e programmazione regionale, ha la funzione di coordinare l'individuazione degli obiettivi generali relativi all'assetto ed alla tutela territoriale e, in relazione a tale individuazione, di definire le conseguenti politiche, misure ed interventi da attuare di competenza provinciale.

I contenuti del piano sono così articolati:

- indicazione delle vocazioni generali del territorio con riguardo agli ambiti di area vasta, con riferimento a criteri vocazionali di tipo generale individuabili, in via puramente indicativa, nelle tre generali vocazioni territoriali, ossia quella insediativa, quella agricola e quella ambientale, le quali dovranno riguardare ambiti di area vasta;
- programmazione delle maggiori infrastrutture, sia pubbliche che private - queste ultime naturalmente di interesse pubblico o generale - e delle principali linee di comunicazione e relativa localizzazione di massima sul territorio; è da intendersi riferita alle infrastrutture di livello sovra-comunale, ossia, quelle interessanti l'intero territorio provinciale o comunque quello di più Comuni. Per quanto riguarda livelli superiori di

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASHIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

programmazione, ossia regionale o statale, il Piano ne indica i tracciati, che assumono valore di riferimento cogenti, ove riferiti ad elementi già oggetto di progettazione ai vari livelli, mentre acquisiscono significato di proposta e di salvaguardia dei sedimenti, ove si tratti di mere ipotesi di previsione;

- prevedere quale specifico contenuto le linee di intervento per la sistemazione idrica, idrogeologica ed idraulico-forestale nonché per il consolidamento del suolo e la regimazione delle acque. In proposito, è bene ricordare che proprio in base ai contenuti idrogeologici attribuiti dalla norma in esame, il Piano stesso può dettare specifiche indicazioni circa la redazione dello studio geologico relativo alla pianificazione urbanistica comunale ad integrazione di quanto previsto dalla ex L.r. n. 41/97, attuale art.57 L.R. 12/2005.

Per quanto riguarda i contenuti paesistici del Piano, da individuarsi sulla base di un'analisi delle caratteristiche fisiche, naturali e socio-culturali del paesaggio, il PTCP definisce:

- i sistemi territoriali definiti sulla scorta dei caratteri paesistico ambientali del territorio provinciale;
- le zone di particolare interesse paesistico-ambientale, ivi incluse quelle assoggettate ai vincoli;
- i criteri per la trasformazione e l'uso del territorio, volti alla salvaguardia dei valori ambientali protetti.

Ad integrazione di tali contenuti, si prevede che il PTCP:

- individui le zone di interesse paesistico ambientale sulla base di specifiche proposte, non vincolanti, dei Comuni, o, in mancanza di tali proposte, degli specifici indirizzi paesistici dettati dalla Regione;

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASHIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

- indichi gli ambiti territoriali in cui risulti opportuna l'istituzione dei parchi locali di interesse sovra-comunale.

Per quanto concerne i contenuti del PTCP si rileva che:

- nel delegare alla Provincia le funzioni programmatiche in materia di aree industriali e di aree ecologicamente attrezzate di carattere sovra-comunale, la Regione opera un esplicito richiamo al PTCP, nell'ambito ed in coerenza del quale tale programmazione va effettuata; sempre in materia di attività produttive si ricorda che un esplicito rinvio al PTCP è effettuato nella D.g.r. n. 6/41318 del 5 febbraio 1999 concernente lo *"Sportello Unico per le imprese"*, nella parte in cui si provvede a fornire specifici indirizzi di natura urbanistico – territoriale in tema di insediamenti produttivi;
- la Regione, nella definizione delle linee di intervento in materia di edilizia residenziale pubblica, tiene conto della programmazione territoriale provinciale con particolare riferimento al soddisfacimento dei fabbisogni abitativi rilevati per singoli ambiti territoriali e per tipologie di intervento;
- specifiche competenze provinciali in materia di rilascio di autorizzazioni e concessioni per lo scavo di pozzi ed attingimenti, nonché di piccole derivazioni, delimitazioni delle aree di rispetto delle captazioni potabili, pulizia delle acque e controllo sulle costruzioni in zone sismiche, aspetti, questi, che potranno trovare indirizzi e contenuti.

Il PTCP ha assunto come obiettivo fondamentale la compatibilità tra i sistemi ambientale, naturale e antropico da perseguire attraverso la salvaguardia, la tutela e la valorizzazione di tutte le componenti della naturalità e dell'ambiente che devono essere promosse in armonia con le necessarie trasformazioni del territorio, in funzione delle necessità di sviluppo e progresso

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASNIGO (BG)

VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)  
Rapporto Ambientale Preliminare

---

delle attività, con attenzione alle trasformazioni del paesaggio e alla corretta gestione delle risorse.

A questo fine il PTCP si è proposto i seguenti obiettivi specifici:

1. garantire la compatibilità dei processi di trasformazione e di uso del suolo con la necessaria salvaguardia delle risorse (in particolare della risorsa "suolo agricolo", che costituisce l'elemento in genere più facilmente aggredibile);
2. individuare tutte le provvidenze necessarie per la difesa dal rischio idrogeologico e idraulico, la tutela delle qualità dell'aria e delle acque di superficie e sotterranee considerate pregiudiziali ad ogni intervento sia di destinazione sia di trasformazione del suolo;
3. individuare già alla scala territoriale - e promuovere alla scala locale - la realizzazione di un sistema di aree e ambiti di "continuità del verde" anche nella pianura e nelle zone di più modesto pregio, con particolare attenzione agli elementi di continuità delle preesistenze e dalle fasce già in formazione sempre con attenzione alla varietà e alla diversità biologica;
4. tutelare il paesaggio nei suoi caratteri peculiari, promuoverne la riqualificazione nei sistemi più degradati e promuovere la formazione di "nuovi paesaggi" ove siano presenti elementi di segno negativo o siano previsti nuovi interventi di trasformazione territoriale;
5. garantire la salvaguardia e la valorizzazione dei beni culturali, e tutelare e rafforzare le caratteristiche e le identità delle "culture locali";
6. promuovere e sostenere la qualità e l'accessibilità delle "funzioni centrali strategiche" e dare impulso alla formazione di un sistema integrato di centralità urbane, organizzando sul territorio il sistema dei servizi, con particolare attenzione alla sua relazione con i nodi di scambio intermodale della mobilità;

Committente: ONDA BLU TEXTILE srl  
Progetto: INSEDIAMENTO DI MEDIA STRUTTURA DI VENDITA NEL COMPLESSO ESISTENTE  
Ubicazione: VIA LUNGO ROMNA, 10 - CASHIGO (BG)

## VERIFICA DI ESCLUSIONE DALLA VAS (VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA)

Rapporto Ambientale Preliminare

---

7. proporre un'attenta riflessione sulle modalità della trasformazione edilizia (residenziale, industriale, terziaria, ecc.) la quale, pur tenendo conto delle dinamiche socio-economiche, dovrà individuare una nuova modalità di risposta alle esigenze insediative, evitando il perpetuarsi di alcuni indirizzi che hanno dato risultati negativi sugli assetti territoriali complessivi e che hanno inciso negativamente sulla qualità del paesaggio e dell'ambiente, e proponendo invece indirizzi e modelli capaci di dare o di restituire una qualità insediativa veramente positiva; a tal proposito, si citano le recenti *"Linee guida per il dimensionamento e l'individuazione degli sviluppi insediativi, per la verifica dell'impatto ambientale e della qualificazione architettonica ed urbanistica degli interventi di trasformazione territoriale ed edilizia"*, deliberate con atto di giunta provinciale n. 372 del 24 luglio 2008.
8. razionalizzare la distribuzione delle aree per attività produttive e dei servizi a loro supporto, considerando come primaria anche la questione delle necessità di recupero del consistente patrimonio dismesso e ponendo particolare attenzione alla necessità di ridurre e controllare sia le situazioni di rischio sia quelle di incompatibilità con altre funzioni;
9. promuovere la formazione di Piani locali per lo sviluppo sostenibile, "Agende 21 locali", di Comunità Montane, Comuni e loro Associazioni.

I contenuti strategici del Piano Territoriale si sono definiti preliminarmente alla fase della progettazione nella sua componente propositiva ed alla fase della valutazione politica nella sua componente decisionale.

Gli obiettivi strategici assunti dal PTCP si sono definiti prevalentemente su due direttrici:

- obiettivi di "contesto";
- obiettivi di "sistema".